



السوق المالية والقطاع الائتماني بالمغرب:

المفهوم والأدوار

الزهرة خروبي

طالبة باحثة بسلوك الدكتوراه

وحدة الدكتوراه: الإنسان والمجال في العالم المتوسطي

كلية الآداب والعلوم الإنسانية بالرباط

د. فريد أمار

أستاذ التعليم العالي بكلية الآداب والعلوم الإنسانية بالرباط

المغرب

ملخص الدراسة

تتناول هذه الدراسة تحليل بنية النظام المالي المغربي من خلال الوقوف على مكوناته الأساسية، وهما السوق المالية والقطاع الائتماني، وذلك عبر مقارنة تجمع بين التأصيل المفاهيمي والتحليل الوظيفي. وتهدف الدراسة إلى إبراز الخصائص المميزة لكل من السوق المالية- كفضاء رئيس لتداول الأدوات المالية- والقطاع الائتماني، باعتباره مجموع المؤسسات والآليات التي تتولى منح الائتمان (القروض) وتعبئة الموارد المالية وإعادة توجيهها نحو مختلف الفاعلين الاقتصاديين، وفق ضوابط قانونية وتنظيمية محددة.

وقد اعتمدت الدراسة على المنهج الوصفي التحليلي، من خلال تعريف المفاهيم الأساسية المرتبطة بكل من السوق المالية والقطاع الائتماني، واستعراض مكوناتهما، مع تحليل الأدوار التي يضطلعان بها في تعبئة الادخار وتمويل الاستثمار.

وخلصت الدراسة إلى أن النظام المالي المغربي، يتميز بتوفره على مؤسسات وآليات متكاملة ومؤطرة قانونا، تساهم في تعبئة الموارد المالية وتوجيهها نحو خدمة التنمية الاقتصادية، في ظل حركة إصلاحية دؤوبة ومستمرة.



تُعَدُّ البنية المالية لأي اقتصاد مرآةً لدرجة تطوره وقدرته على تعبئة الموارد وتوجيهها نحو الاستثمار المنتج، ويشكّل كلٌّ من القطاع الائتماني والسوق المالية في المغرب ركيزتين أساسيتين في هذا البناء. فقد عرف النظام المالي المغربي خلال العقود الأخيرة تحولات عميقة، اتسمت بإصلاحات مؤسساتية وتشريعية متتالية هدفت إلى تعزيز الاستقرار المالي، وتوسيع نطاق الوساطة المالية، وتحسين كفاءة تخصيص الموارد وفي هذا السياق، يضطلع القطاع الائتماني، تحت إشراف بنك المغرب، بدور محوري في تمويل الاقتصاد عبر آليات الوساطة البنكية، في حين تمثل السوق المالية، فضاءً لتعبئة الادخار وتوجيهه نحو الاستثمار من خلال آليات التمويل المباشر.

وتبرز أهمية دراسة هذين المكونين الرئيسيين؛ ليس في وصفهما من الناحية البنوية فقط، بل أيضًا من خلال تحليل أدوارهما في تمويل الاقتصاد، وتكاملهما. وعليه، يثير هذا الموضوع إشكالية مركزية مفادها: هل يحظى النظام المالي الحالي بركنيه - السوق المالية والقطاع الائتماني - بآليات تنظيمية ومؤسساتية، تحقق الكفاءة الاقتصادية؟

تندرج هذه الدراسة ضمن مقارنة تحليلية تروم تفكيك مكونات النظام المالي المغربي، واستجلاء خصائصه، وتمييز عناصره؛ مما سيسهم في إغناء سبل تطويره وتعزيز مساهمته في تحقيق التنمية الاقتصادية المستدامة.

انطلاقًا من الإشكالية المركزية السالفة الذكر، يمكن تفكيك إشكالية الدراسة إلى الأسئلة الفرعية التالية:

1. ما هو القطاع الائتماني وماهي خصائصه البنوية والتنظيمية؟ وهل تؤهله هذه الخصائص ليقوم بدوره في الاستقرار المالي؟
 2. ما طبيعة السوق المالية المغربية؟ وما أهم مكوناتها؟ وهل هي مؤهلة من الناحية التنظيمية والمؤسساتية لتقوم بدورها الوظيفي؟
- هذا وترمي الدراسة لتحقيق الأهداف التالية:

- تحليل بنية النظام المالي المغربي من خلال دراسة وتحليل القطاع الائتماني والسوق المالية، وتقييم مدى تحقيق التوازن بينهما في تمويل الاقتصاد.
- التعريف بالقطاع الائتماني في المغرب، وتمييز عناصره وضبط متعلقاته.
- تحليل بنية السوق المالية المغربية وإبراز مكوناتها والفاعلين فيها.

المبحث الأول: السوق المالية والقطاع الائتماني بالمغرب

يستدعي تناول السوق المالية المغربية مقارنة شمولية تقتضي بالضرورة، الوقوف على مفهومها وتحديد موقعها ضمن بنية النظام المالي، مع إبراز مكوناتها الأساسية، واستعراض طبيعة الأدوات المالية المتداولة فيها، فضلاً عن تحديد مختلف الفاعلين المتدخلين في نشاطها، وآليات الإشراف والرقابة المؤطرة لها.

المطلب الأول: السوق المالية المغربية: تعريفها، أهميتها، مكوناتها، أدواتها والأطراف الفاعلة فيها.

تعريف السوق المالية

الأسواق جمع سوق والسوق هي موضع البياعات أي المكان الذي يجتمع فيه الناس لغرض البيع والشراء ونحو ذلك. وللفقهاء مؤلفات خاصة في أحكام السوق تعني ببيان الأحكام الشرعية لما يجري في الأسواق من دروب التعامل، وتختص بتنزيل النصوص والفتاوى على الوقائع فيها¹. فإن كان الاهتمام بالأسواق المالية هو " من تمام إقامة الواجب في حفظ المال وتنميته باعتبار ما يستتبعه هذا من تعاون لسد الحاجات العامة وأداء ما في المال من حقوق دينية أو دنيوية. فإنه - مع الحاجة إلى أصل فكرتها - فهي في حالتها الراهنة ليست النموذج المحقق

¹ معجم المصطلحات المالية والاقتصادية في لغة الفقهاء للدكتور نزيه حماد ط: دار الميمان للنشر والتوزيع الطبعة الأولى 1445 هـ - 2023 م سلسلة مطبوعات المجموعة الشرعية 16 بنك الجزيرة ص: 53



لأهداف تنمية المال واستثماره من الوجهة الإسلامية² ؛ لكن تبقى بمثابة مؤشر يقاس من خلاله مدى تطور ونمو الاقتصاد الوطني لكل دولة، كما أنه يعكس قدرتها على تنظيم اقتصادها وإيجاد وسائل للتمويل.

في المغرب؛ عرفت السوق المالية تطورات ابتداء من ظهور سمسة الأوراق المالية إلى يومنا هذا. حيث عرفت سوق الأوراق المالية، تحولات أثرت في تطورها وتكوينها إلى حدود ظهور القانون الجديد المنظم لسوق الأوراق المالية.

بتاريخ 21 سبتمبر 1993 عرفت السوق المالية المغربية هيكلة كبرى، والتي جاءت نتيجة للتحويلات التي عرفها المغرب في هذه الفترة. بحيث كان لها أثر حاسم في التعجيل بإصلاح السوق المالي لمواكبة المستجدات الناتجة عن إعادة هيكلة القطاع العمومي، والشروع في تنفيذ برنامج الخصوصية.³

انطلاقاً مما سبق يظهر أن بورصة القيم، وإن ظهرت إبان فترة الاستعمار، فإن تطورها لم يظهر إلا مؤخراً، بالنظر إلى عدم وجود بنية اقتصادية قوية، وبالنظر إلى عدم تنوعها. مما انعكس على حجم الرساميل المتداولة والتي كانت ضئيلة، ولا تستجيب لمتطلبات سوق قوية. وبالنظر كذلك إلى عدم وجود بنية تشريعية تمنح التسهيلات لاسيما الضريبية منها.

وعموماً يمكن القول: أن صدور مجموعة من القوانين ساعد في ظهور مجموعة من الشركات العاملة في مجال الأوراق المالية، ومنحها صلاحيات بإمكانها المساهمة في تطوير سوق رأس المال. وبالتالي إنعاش الحياة الاقتصادية.⁴

ثم إن السوق المالية هي مثل أي سوق، مكان للتبادل بين البائعين والمشتريين فيه تحدد أثمان البيع والشراء، حسب مستوى العرض والطلب. ويتعلق هذا التبادل بمنتجات أو بأدوات مالية. وعن طريق السوق المالية، يستطيع كل طالب التمويل تحقيق حاجته من المدخرين، من تنويع أدوات الادخار ذات المردودية العالية والأمنة، فالوحدات الاقتصادية التي تكون في حاجة إلى سيولة، من أجل تمويل مشاريعها التنموية، فتلجأ إلى من لهم سيولة، وهم عموم المدخرين والمستثمرين الذين لديهم رغبة في الاستثمار، في مشاريع المقاولات أو مشاريع الدولة، إما بقرض المال، أو بأن يصبح شريكاً في الشركة.

ويتم تبادل السندات عن طريق التراضي، أي بواسطة اتفاق مباشر، أو بمكان منظم معروف تحت اسم البورصة، أو بورصة القيم.⁵ وهي سوق منظمة⁶ ومقننة يتم فيها تداول القيم المنقولة، وتفوض إدارة هذه السوق، إلى شركة خاصة، بموجب دفتر التحملات. ويطلق على هذه

² قرار رقم 59(6/10) لجمع الفقه الإسلامي الدولي بشأن الأسواق المالية ص: 185، وينظر أيضاً القرار رقم: 63(7/1) ص: 203 دعا فيه الجمع إلى تنظيم سوق إسلامية للسلع والعملات على أساس المعاملات الشرعية وبخاصة بيع السلم، والصرف، والوعد بالبيع في وقت آجل، والاستصناع، وغيرها (على موقع الجمع عبر الروابط: قرار بشأن الأسواق المالية – مجمع الفقه الإسلامي الدولي وقرار بشأن الأسواق المالية – مجمع الفقه الإسلامي الدولي)

³ الوجيز في الأسواق المالية، د. هشام البخفاوي، سلسلة منشورات قانون وأعمال، طبع: المطبعة والوراقة الوطنية – مراكش – ط: 1 (2015) ص: 19

⁴ الوجيز في الأسواق المالية لهشام البخفاوي، مرجع سابق، ص: 20

⁵ <https://www.casablanca-bourse.com> سوق منظمة خاضعة للقانون 19.14 والنصوص المعتمدة لتطبيقه، والذي يتم بموجبه التداول العام للأدوات المالية

⁶ سوق أدوات مالية محدثة بموجب القانون، تضمن سيرا منتظماً لتداولات الأدوات المالية. ويجب أن تحدد قواعد هذه السوق على الخصوص شروط إدراج الأدوات المالية، وتسعيها والتشطيب عليها، والأحكام المتعلقة بتنظيم وشروط توقيف تداولها، وكذا القواعد المتعلقة بتسجيل التداولات المذكورة وإشهارها المادة 1 من القانون 19.14 <https://www.casablanca-bourse.com>

وحسب المادة 2 من القانون 19.14 المتعلق ببورصة القيم وشركات البورصة والمرشدين في الاستثمار المالي: تشمل بورصة القيم سوقاً رئيسياً وسوقاً بديلاً. يشمل السوق الرئيسي أربعة أقسام على الأقل يخصص القسم الأول والثاني لتداول سندات رأس المال. ويخصص القسم الثالث لتداول سندات هيئات التوظيف الجماعي كما تم تعريفها في التشريع الجاري به العمل. ويخصص القسم الرابع لتداول سندات الدين ويشمل السوق البديل قسمين على الأقل ذات قواعد سير مخففة ويخصصان على التوالي لتداول سندات رأس المال وسندات الدين التي تصدرها مقاولات صغيرة أو متوسطة.



الشركة، اسم الشركة المسيرة لبورصة الدار البيضاء⁷. والتي من مهامها تنظيم حصص التسعير، وإدارة سيرورة الإدراج في البورصة، وضمان نهاية جيدة للعمليات⁸.

تخول السوق المالية للمقاولات، وللدولة وللمدخرين، فرصة زيادة مكاسبهم. فللمدخرين إمكانية الاستثمار في الأدوات المالية؛ حيث يمكنهم هذا من تحويل الاستهلاك إلى تنمية مدخراتهم. كما تعمل السوق المالية على جلب رؤوس الأموال، والمساهمة في التنمية الاقتصادية؛ من خلال تمويل مشروعات كبرى مختلفة، وتنشيط حركته التداول في بورصة الأوراق المالية.

أهميتها: عموماً يمكن إجمال أهمية السوق المالية فيما يلي:

أولاً: معالجة عجز المدخر العادي حيث تشجع السوق المالية على تنمية الادخار، خاصة بالنسبة لصغار المدخرين، الذين لا يستطيعون القيام بمشاريع مستقلة بأموالهم القليلة.

ثانياً السوق المالية هي أداة للتمويل: إذ تعتبر ركنا هاما من أركان هيكل النظام التمويلي في النظم الاقتصادية، التي تعتمد بالدرجة الأولى على النشاط الفردي، والحرية الاقتصادية؛ بحيث تسعى إلى تشجيع الادخار لدى الأفراد، وتنميته، من خلال زيادة الدخل بالنسبة للمقتضين. الأمر الذي ينعكس على القدرة الإنتاجية، وبالتالي انتعاش الاقتصاد الوطني، وما يترتب عليه من التنمية في شتى المجالات. كما أنه يمكن الدولة من تدبير عجزها بشكل جيد، من خلال الاقتراض الداخلي.

مكوناتها: يتشكل سوق البورصة⁹ في المغرب من ثلاثة فروع¹⁰:

فرع التسجيل أو السوق الأولية: وهو فرع التسجيل أو القبول بأحد الأقسام الثلاثة داخل البورصة. كما يعتبر مرحلة لعرض وتوظيف السندات. ويتميز هذا الفرع بمركزية الاكتتابات، وتخصيص السندات حسب فئة المستثمرين، وتحديد سعر السوم الأول.

فرع التفاوض أو السوق الثانوية: خلال هذه المرحلة، تحرص الشركة المسيرة على تنظيم ومراقبة السوق، وتسجيل المعاملات، ومركزية العروض العمومية، وتدبير العمليات على السندات وحساب المؤشرات. وتتشكل السوق الثانوية من:

السوق المركزية: وهي السوق التي توجه فيها جميع أوامر البيع والشراء لقيمة منقولة مدرجة ببورصة القيم.

سوق الكتل: وهي سوق يمكن فيها التفاوض باتفاق مباشر، حول العمليات على القيم المنقولة المسجلة بالسوم، والتي تتعلق بالكميات التي تفوق أو تساوي الحجم الأدنى للكتل، وفقا لشروط السعر الصادرة من السوق المركزية.

فرع الالتزام: وهي مرحلة التسديد النقدي مقابل تسليم السندات، ويتمحور تدخل الشركة المسيرة، حول تدبير المخاطر، وضمان حسن إتمام العمليات. وهذا يعني أنه سيتم تسليم المشتري، وتسديد البائع عند تاريخ محدد.

أدواتها: تمثل الأدوات المالية محلّ التداول في البورصة، محور الصفقات المالية. وقد ظهرت هذه الأوراق في القرن 15 عندما لاحت في الأفق شركات الأموال، وخاصة شركة المساهمة والأدوات المالية.

⁷ شركة مجهولة الاسم مملوكة ملكية خاصة، تزاوّل نشاطها بناء على عقد امتياز تمنحه الدولة المغربية، عملاً بدفتر تحملات يوافق عليه الوزير المكلف بالمالية
<https://www.casablanca-bourse.com/ar/bwrst-aldar-albyda-sh>

⁸ الوجيز في الأسواق المالية، مرجع سابق، ص: 23-24 بتصرف

⁹ في كل سوق نجد الجديد والمستعمل، ويصطلح على السوق الخاصة بالجديد وإنشاء القيم أو السندات بالسوق الأولية. أما السوق الثانوية فهي سوق خاصة بالمستعملات يتم فيها تبادل القيم أو السندات التي سبق إنشاؤها

¹⁰ الوجيز في الأسواق المالية، مرجع سابق ص: 27 وما بعدها

مجلة المعرفة *** العدد التاسع والثلاثون - ماي 2026



يمكن لسندات الاقتراض أن تكون موضوع سوم بالبورصة، الشيء الذي يسمح للمستثمر بإعادة بيع سندات الاقتراض الخاصة به قبل موعد الاستحقاق أو شراء سندات اقتراض جديدة بالسوق.¹⁴

فالسند إذا وثائق متساوية القيمة، قابلة للتداول، تمثّل قرضا في ذمة الشركة التي أصدرتها، وتثبت حق حاملها. وقد تكون قصيرة أو متوسطة أو طويلة الأمد. تتعهد بموجبه المنشأة برد أصل المبلغ، والفوائد في تاريخ محدد. ويمتد تاريخ استحقاق السندات لفترة خمس سنوات فأقل، وهي السندات القصيرة. وقد تكون متوسطة الأجل من خمس إلى 10 سنوات، أو طويلة الأجل وتمتد إلى حوالي 20 سنة أو أكثر. ويعتبر حامل سندات الاقتراض دائئا، يحصل على فوائد طيلة المدة التي يوجد فيها سند الاقتراض بحوزته. ويمكن أن تتخذ سندات الاقتراض أشكالا عديدة يحددها المصدر بناء على الأهداف التي ارتسمها بالنسبة للتمويل والمستهدفين.

الأطراف الفاعلة في السوق المالي المغربي: وتشمل:

أولا الشركة المسيرة للبورصة: تعتبر الشركة المسيرة فاعلا أساسيا في السوق المالي المغربي. وقد خصّها المشرّع المغربي بمجموعة من القواعد القانونية؛ فبموجب المادة 7 من الظهير الشريف المعتبر بمثابة قانون رقم 211.93.1، انتقل نظام التسيير لبورصة القيم من نظام المؤسسة العمومية، الذي كان معمولا به في إطار المرسوم الملكي 14 يونيو 1967 المعتبر بمثابة قانون يتعلق ببورصة القيم، إلى نظام التسيير الجديد المتمثل في الشركة المسيرة. والتي هي عبارة عن شركة مساهمة تدير بورصة القيم، عملا بدفتر التكاليف، والذي يحدد الالتزامات المتعلقة بتسيير بورصة القيم، وتسجيل المعاملات، وكيفية تعيين أعضاء ومسيري هذه الشركة.¹⁵

هذا وقد حدد المشرّع للشركة المسيرة عدة مهام، تتجلى في:

- ✓ تنظيم السوق، فهي المسؤولة عن السير المنتظم لمعاملات البورصة.
 - ✓ الإعلان عن إدراج الأدوات المالية في جدول أسعار بورصة القيم والتشطيب عليها.¹⁶
 - ✓ التأكد من أن عمليات التداول وإتمام المعاملات التي تقوم بها شركات البورصة تتقيد بالقوانين والأنظمة المطبقة على هذه العمليات.¹⁷
 - ✓ اتخاذ كل التدابير ذات فائدة للحفاظ على أمن السوق وإخبار الهيئة المغربية لسوق الرساميل بأي وسيلة مناسبة.¹⁸
- وتجدر الإشارة إلى أن الشركة المسيرة لا تخضع للقانون 69.00 المتعلق بالمراقبة المالية للدولة على المنشآت العامة وهيئات أخرى. بل يتم إحداث لجنة تسمى "لجنة تتبع امتياز البورصة" يرأسها ممثل للوزير المكلف بالمالية. وتتألف علاوة على ذلك من الهيئة المغربية لسوق الرساميل ومن الشركة المسيرة ومن أعضاء آخرين. ويحدد تأليف هذه اللجنة وكيفية سيرها بقرار لوزير المالية¹⁹
- ثانيا شركات البورصة: شركات تتخذ شكل شركة مساهمة لا يقل رأس مالها عن مليون درهم، يتمثل نشاطها الرئيس في تنفيذ المعاملات التي تتعلق بالأدوات المالية، وتخضع لمراقبة الهيئة المغربية لسوق الرساميل.

¹⁴ <https://www.ammc.ma/ar/node/118> تم الاطلاع عليه بتاريخ 2025/10/06

¹⁵ الوجيز في الأسواق المالية ص: 35 بتصرف، ينظر أيضا ظهير شريف رقم 1.16.151 صادر في 21 من ذي القعدة 1437 (25 أغسطس 2016) بتنفيذ القانون 14.19 المتعلق ببورصة القيم وشركات البورصة والمرشدين في الاستثمار المالي، المادة 4 منه

¹⁶ ينظر أيضا المواد 17 و18 من القانون سالف الذكر في الباب الرابع منه، الخاص بالقيد في جدول الأسعار، والمواد 19-20-21 في الباب الخامس من

القانون سالف الذكر الخاصة بالتشطيب على الأدوات المالية

¹⁷ المادة 11 من القانون 14.19 المتعلق ببورصة القيم

¹⁸ المادة 13 من القانون 14.19 سالف الذكر

¹⁹ المادة 32 من القانون 14.19 المتعلق ببورصة القيم وشركات البورصة والمرشدين في الاستثمار المالي

ثالثاً: شركات التدبير

مجلة المعرفة *** العدد التاسع والثلاثون - ماي 2026



رابعاً: MAROCCLEAR ماروكليز

تم إنشاء ماروكليز بمقتضى القانون رقم 35.96 الصادر بتاريخ 9 يوليوز 1997 القاضي بتحويل القيم المنقولة من الشكل العيني إلى الشكل الرمزي الإلكتروني. ماروكليز هي هيئة الإيداع المركزي للأوراق المالية بالمغرب.

وبوصفها الوديع المركزي الموكل له إدارة الحسابات الجارية للقيم المنقولة المفتوحة باسم المنتسبين إليه، تتولى ماروكليز:

- ✓ تحويل القيم المنقولة من الشكل العيني إلى الشكل الرمزي الإلكتروني وحفظ حسابات الأوراق المالية للشركات الأعضاء فيها.
- ✓ إدارة نظام التسوية/التسليم بالنسبة للمعاملات في سوق البورصة وخارجها (الفرع بالتراضي) من خلال اعتمادها لبيانات تخطيطية مضبوطة ومنظومات آلية موسعة إلى حد كبير وضمان سلامة التسديد عبر نظام الأداء لدى بنك المغرب.

✓ توفير الأمان والسهولة الضرورية لحسن سير العمليات لما بعد السوق²⁸.

خامساً: الجمعية المهنية لشركات البورصة²⁹:

هي جمعية مهنية تضم مجموع شركات البورصة التي تعمل في سوق البورصة المغربي.

وتتمثل مهمتها، من بين جملة أمور، في:

- ✓ المساهمة في وضع الإطار والآليات التنظيمية الأنسب لسوق المال.
- ✓ المشاركة في تنفيذ الإصلاحات من خلال تحسين الإطار الذي ينظم سوق الرساميل وكذلك من خلال تنويع الأدوات المالية المتاحة للمصدرين والمستثمرين.
- ✓ الدفاع عن مصالح المنخرطين في الجمعية ما قبل العملية التنظيمية وذلك من خلال إنجاز تحاليل ودراسات تفسر مواقفهم للسلطات المعنية³⁰.

المطلب الثاني: الرقابة على السوق المالي في المغرب

أولاً الهيئة المغربية لسوق الرساميل:

تعتبر الهيئة المغربية لسوق الرساميل مؤسسة عامة تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي، عهد إليها مهمة السهر على سير أسواق القيم المنقولة والتأكد من احترام المتدخلين للقوانين والأنظمة الجاري بها العمل.

²⁸ - <https://www.casablanca-bourse.com/ar/%D8%A7%D9%84%D9%81%D8%A7%D8%B9%D9%84%D9%88%D9%86%D9%81%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%88%D9%82%D9%81%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%88%D9%82>

²⁹ كل شركة بورصة معتمدة بصفة قانونية ملزمة بالانخراط في الجمعية المهنية لشركات البورصة فالمرشح ألزمها بالانضمام إلى الجمعية وتسري عليها أحكام ظهير 1958 المتعلق بتأسيس الجمعيات، ويخضع القانون الأساسي لهذه الجمعية لموافقة وزير المالية بعد استطلاع الهيئة المغربية لسوق الرساميل (المادة 82 من الظهير المنظم لبورصة القيم)

³⁰ - <https://www.casablanca-bourse.com/ar/%D8%A7%D9%84%D9%81%D8%A7%D8%B9%D9%84%D9%88%D9%86%D9%81%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%88%D9%82>



وباعتبارها هيئة تنظيم سوق الرساميل، أنشأت الهيئة المغربية لسوق الرساميل بموجب الظهير رقم 1-13-21 بتنفيذ القانون رقم 12-43 و تسند إليها المهام التالية :

- التأكد من حماية الادخار الموظف في الأدوات المالية ؛
- السهر على المساواة في التعامل مع المكتتبين والشفافية ونزاهة سوق الرساميل و على إخبار المستثمرين؛
- التأكد من حسن سير سوق الرساميل والسهر على تطبيق الأحكام التشريعية والتنظيمية؛
- السهر على مراقبة نشاط مختلف الهيئات و الأشخاص الخاضعين لمراقبتها ؛
- التأكد من احترام الأشخاص و الهيئات الخاضعين لمراقبتها للأحكام التشريعية و التنظيمية المتعلقة بمكافحة غسل الأموال ؛
- المساهمة في النهوض بالتربية المالية للمدخرين ؛
- مؤازرة الحكومة في تنظيم سوق الرساميل.³¹

و من أجل القيام بهذه المهام، تتمتع الهيئة المغربية لسوق الرساميل بالاختصاصات التالية :

✓ إعداد الدوريات: تحدد الهيئة المغربية لسوق الرساميل، من خلال الدوريات، قواعد الممارسة المهنية و قواعد الأخلاق و الإجراءات التقنية أو العملية لتطبيق القوانين و الأنظمة. تجرى عملية إعداد الدوريات بعد استشارة المهنيين و استنادا إلى الممارسات و المعايير الدولية في مجال تنظيم أسواق الرساميل.

✓ تصادق الإدارة على الدوريات و يتم نشرها في الجريدة الرسمية.

✓ تأهيل المتدخلين: بحيث

- تؤهل الهيئة المغربية لسوق الرساميل الأشخاص الذاتيين لمزاولة بعض المهام داخل الأشخاص المعنوية الخاضعة لمراقبتها.
- يتجسد التأهيل بمنح بطاقة مهنية بعد اجتياز امتحان. و تكون لهذا التأهيل مدة محددة، حسب طبيعة المهمة المزاول.
- تمسك الهيئة المغربية لسوق الرساميل سجلا للأشخاص المؤهلين، و تقوم بإبلاغ العموم بقائمة الأشخاص المؤهلين.

✓ التأشير والاعتماد ورأي بالموافقة على بعض المنتجات: فحسب الحالة، تمنح الهيئة المغربية لسوق الرساميل الاعتماد لمنتجات الادخار أو تدلي برأيها حولها وتؤشر على مذكرات الإعلام المخصصة للمستثمرين. فالمنتجات المعنية هي هيئات التوظيف الجماعي للقيم المنقولة وهيئات التوظيف الجماعي للرأسمال وهيئات التوظيف العقاري وصناديق التوظيف الجماعي للتسديد.

✓ ومن خلال الاختصاصات المخولة لها، تسهر الهيئة المغربية لسوق الرساميل على إضفاء الأمان على الاستثمار بالتأكد من احترام المتطلبات القانونية والتنظيمية المتعلقة بالمنتجات وعلى إخبار المستثمرين مع التحقق من قدرة المتدخلين على تدبير هذه المنتجات.

³¹ <https://www.ammc.ma/ar/node/90> تم الاطلاع عليه بتاريخ 2025/10/9

وينظر أيضا - <https://www.casablanca-bourse.com/ar/%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%84%D8%B7%D8%A7%D8%AA>

[-bourse.com/ar/%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%84%D8%B7%D8%A7%D8%AA](https://www.casablanca-bourse.com/ar/%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%84%D8%B7%D8%A7%D8%AA)
[D9%88%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%86%D8%B8%D9%85%D9%88%D9%86%](https://www.casablanca-bourse.com/ar/%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%84%D8%B7%D8%A7%D8%AA)

تم الاطلاع عليه بتاريخ 2025/10/9



✓ دراسة ملفات اعتماد المتدخلين: فالتدخلون الخاضعون لإجراء الحصول على رخصة الاعتماد هم: شركات البورصة، والشركات المسيرة لهيئات توظيف الأموال بالمجازفة، وصناديق التوظيف الجماعي للتسييد. تقوم الهيئة المغربية لسوق الرساميل بدراسة ملفات الاعتماد وتوجه رأي بالموافقة إلى الوزير الاقتصاد والمالية الذي يمنح أو يرفض الاعتماد. تتحقق الهيئة المغربية لسوق الرساميل من أن المتدخلين الذين طلبوا اعتمادهم لديهم الضمانات الكافية، وخاصة من حيث تنظيم شركاتهم و الوسائل التقنية و المالية التي تتوفر عليها و التجربة المكتسبة لدى مسيرتها.

✓ التأشير على بيان المعلومات للعمليات المالية: حيث تضع الهيئة المغربية لسوق الرساميل تأشيرتها على بيان المعلومات التي يعدها المصدرون بمناسبة القيام بدعوة الجمهور إلى الادخار وعلى بيانات العروض العمومية وبرامج إعادة شراء الشركات لأسهمهم، بعد دراسة مدى وجهة و اتساق المعلومة المخصصة للمستثمرين. و يتمثل الهدف من ذلك، في التأكد من أن المستثمرين يتفرون على كل معلومة و جهة لاتخاذ عن دراية قراراتهم الاستثمارية. يوضع بيان المعلومات المؤشر عليه من قبل الهيئة المغربية لسوق الرساميل رهن إشارة الجمهور قبل بداية العملية.

✓ مراقبة المعلومات المالية للمصدرين: بما أن الهدف من المراقبة يكمن في السهر على أن تتوفر الجمهور على معلومات بصفة منتظمة حول المصدرين الذين يدعون للادخار. تتأكد الهيئة المغربية لسوق الرساميل من أن هؤلاء المصدرين يمثلون لواجبات نشر البيانات المالية السنوية وبرسم نصف السنة، ويعلمون لدى الجمهور عن أي معلومة هامة من شأنها أن تؤثر على أسعار سنداتهم في البورصة أو يكون لها تأثير على الذمة المالية لحاملي السندات.

✓ تسهر الهيئة على أن تكون المعلومة دقيقة وصادقة وصحيحة وتم نشرها في الوقت المناسب لدى المجموعة المالية بأكملها.

✓ مراقبة المتدخلين: الخاضعين لإجراء الحصول على رخصة الاعتماد هم شركات البورصة والشركات المسيرة لهيئات التوظيف الجماعي للرأسمال وهيئات التوظيف الجماعي العقاري وصناديق التوظيف الجماعي للتسييد.

✓ تقوم الهيئة المغربية لسوق الرساميل بدراسة ملفات الاعتماد وتوجه رأي بالموافقة إلى الوزير الاقتصاد والمالية الذي يمنح أو يرفض الاعتماد. تتحقق الهيئة المغربية لسوق الرساميل من أن المتدخلين الذين طلبوا اعتمادهم لديهم الضمانات الكافية، وخاصة من حيث تنظيم شركاتهم والوسائل التقنية والمالية التي تتوفر عليها والتجربة المكتسبة لدى مسيرتها

✓ معالجة الشكاوى: تتلقى الهيئة المغربية لسوق الرساميل شكايات تتعلق بالمدخرين في العمليات على الأدوات المالية، وتقوم بالتحقق من صحة الشكاوى، وتتخذ الإجراءات اللازمة.

✓ المراقبة والتحقيقات والعقوبات: تسهر الهيئة المغربية لسوق الرساميل على مطابقة المعاملات على الأدوات المالية بقواعد السوق لضمان النزاهة. تجري الهيئة المغربية لسوق الرساميل تحقيقات عند الضرورة. فعندما تنبث الوقائع الحقيقية، تكون الهيئة المغربية لسوق الرساميل مؤهلة لإصدار عقوبات ضد المتدخلين بعد معاناة مخالفات أو أوجه القصور للقواعد المنظمة لأنشطتهم أو لقواعد سير السوق. تصدر العقوبات وفق مسطرة تراعي حقوق الدفاع للمتدخلين المعنيين.³²

³² <https://www.ammc.ma/ar/node/90> تم الاطلاع عليه بتاريخ 2025/10/9 وينظر أيضا المواد 33-34-35 من القانون 14.19 المتعلق ببورصة القيم وشركات البورصة والمرشدين في الاستثمار المالي الخاصة بالشركة المسيرة للبورصة وينظر أيضا المواد: من 40-إلى 51 من القانون سالف الذكر والخاصة بشركات البورصة، وينظر أيضا القانون رقم 70.14 في المادة 82 منه.

بنك المغرب⁵⁰

توفر ودائعهم أو جميع الأموال الأخرى القابلة للإرجاع⁵¹

المبحث الثاني: القطاع الائتماني بالمغرب:

سير القطاع الائتماني، من حيث الرقابة، وتقديم المشورة.

المطلب الأول: المؤسسات المقدمة للخدمات الائتمانية

المعتبرة في حكمها.

مصدرا رئيسيا لتمويل الاقتصاد، مع ما يترتب على ذلك على مستوى النمو وخلق فرص العمل⁵²

بنهاية سنة 2022، بلغ عدد مؤسسات الائتمان والهيئات المعنية في حكمها المعتمدة بالمغرب 90 مؤسسة، منها:

19 بنکا

5 بنوك تشاركية

29 شركة تمويل

6 بنوك حرة

11 جمعية قروض صغرى

18 مؤسسة أداء

صندوق الإيداع والتدبير

صندوق الضمان المركزي⁵³

⁵⁰ المادة 110 من القانون 103.12 سالف الذكر

⁵¹ المواد: 128-129-135 من القانون 103.12 ولمزيد تفصيل ينظر أيضا مدخل إلى القانون البنكي المغربي لنجاة بضراني ص: 73

⁵² البنوك التشاركية الإسلامية في المغرب للدكتور عبد السلام بلاجي ، سلسلة إصدارات الجمعية المغربية للاقتصاد الإسلامي ص: 325

<https://www.bkam.ma/ar/%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%AD%D8%B5%D8%A7%D8%A6%D9%53>⁵³

-8A%D8%A7%D8%AA/node_643226/%D8%A8%D9%86%D9%8A%D8%A9

-D8%A7%D9%84%D9%86%D8%B8%D8%A7%D9%85%

D8%A7%D9%84%D8%A8%D9%86%D9%83%D9%8A#:~:tex=D8%A8%D9%86%D9%87%D8%

A7%D9%8A%D8%A9%20%D8%B3%D9%86%D8%A9%202022%D8%8C%20%D8%A8%D9%84%D



الصف الأول مؤسسات الائتمان:

عرّف المشرع المغربي مؤسسات الائتمان بمقتضى المادة 1 من القانون رقم 103.12، بكونها الأشخاص الاعتبارية، التي تزاوّل نشاطها في المغرب، أيا كان موقع مقرها الاجتماعي، أو جنسية المشاركين في رأس مالها، أو مخصصاتها، أو جنسية مسيرتها. والتي تزاوّل بصفة اعتيادية نشاطا واحدا، أو أكثر من الأنشطة التالية:

✓ تلقي الأموال من الجمهور.

✓ عمليات الائتمان

✓ وضع جميع وسائل الأداء رهن تصرف العملاء، أو القيام بتدبيرها.

كما جعلت المادة 3 من نفس القانون عمليات في حكم عمليات الائتمان.

هذا وقد حصر المشرع مؤسسات الائتمان بموجب المادة 10 من القانون السالف الذكر في صنفين من المؤسسات: (البنوك) والتي يسمح لها أن تتلقى أموالا من الجمهور تحت الطلب، أو لأجل يساوي أو يقل عن سنتين. و(شركات التمويل) التي يمكن أن تتلقى من الجمهور أموالا لأجل يفوق سنة واحدة وفق شروط محددة.⁵⁴

أولا البنوك:

يقصد بالبنك حسب المادة 241 من مدونة التجارة: "كل مؤسسة قرض وكل هيئة يخوّل لها القانون، صلاحية مسك حسابات يمكن أن تسحب عليها شيكات"⁵⁵. وتعدّ أيضا إحدى مؤسسات الائتمان والتي تقدم الخدمات الوارد ذكرها في المادة 1 من القانون 103.12، وكذا الأنشطة المذكورة في المادة 7 منه، بالإضافة إلى خدمات الأداء المنصوص عليها في المادة 16 من نفس القانون.

وحسب الموقع الرسمي لبنك المغرب يصل عدد البنوك المغربية التقليدية لـ 19 بنكا

وقد أضاف المشرع في القسم الثالث من القانون البنكي 103.12 نوعا جديدا من البنوك بالمغرب، سماها البنوك التشاركية، بدل البنوك الإسلامية. وهو اختيار مناسب لأن:

- "الإسلام لم يطلق وصف إسلامي على تشريعاته ومؤسساته.
- لتجنب مختلف الحساسيات وردود الأفعال على الصفة.
- لغلبة التشارك واقتسام المخاطر مع عملائها على عقودها.
- الدستور المغربي يسند الشأن الديني للملك دون الحكومة
- تجنب تحميل أخطاء الاجتهاد للإسلام في موضوع تجاري.
- تسمية البنوك الإسلامية جاءت في ظروف الصراع وإثبات الذات"⁵⁶

BA%20%D8%B9%D8%AF%D8%AF,5%20%D8%A8%D9%86%D9%88%D9%83%20%D8%AA%D%8

2025/10/8 B4%D8%A7%D8%B1%D9%83%D9%8A%D8%A9%8 تم الاطلاع عليه بتاريخ:

المادة 14 من نفس القانون وينظر أيضا المادة 10 من القانون 103.12

⁵⁵ القانون رقم 15.95 المتعلق بمدونة التجارة المغربية

⁵⁶ البنوك التشاركية الإسلامية في المغرب، د. عبد السلام بلاجي، ص: 52-53



وتعزف البنوك التشاركية بأنها: الأشخاص الاعتبارية الخاضعة لأحكام القسم الثالث من هذا القانون والتي تزاوّل الأنشطة المشار إليها في المادتين 56 و 58 من نفس القسم بمعنى تلقي الودائع الاستثمارية من الجمهور وتوفير المنتجات المذكورة أعلاه وتباشر العمليات التجارية والمالية والاستثمارية بصفة اعتيادية مع مراعاة مطابقة هذه المعايير المحددة سلفاً من طرف الهيئة المختصة أي المجلس العلمي الأعلى كما منع المشرع هذه المؤسسات من أن تكون معاملتها محل دفع أو تحصيل فائدة ربوية⁵⁷. وقد خصّص لها القسم الثالث من القانون 103.12 سالف الذكر (المواد من 54 إلى 70)، بحيث قسمته إلى ثلاثة أبواب:

الباب الأول: (مجال التطبيق)، الباب الثاني (هيئات المطابقة)، الباب الثالث: (أحكام متفرقة).

أما مؤسسات الائتمان المعتمدة بصفتها بنوكاً تشاركية أو معتمدة لمزاولة العمليات المنصوص عليها في القسم الثالث من القانون سالف الذكر فهي:

أ – البنوك التشاركية

الأخضر بنك (7 يوليوز 2017)، بشراكة بين مجموعة القرض الفلاحي للمغرب والمؤسسة الإسلامية لتنمية القطاع الخاص، وهي مؤسسة مالية متعددة الأطراف عضو تابع لمجموعة البنك الإسلامي للتنمية

بنك البسر (17 يوليوز 2017)؛ بشراكة بين البنك الشعبي المركزي بنسبة 80% ومجموعة جايدونس الأمريكية للاستثمار العقاري بنسبة 20%

بنك التمويل والإئمان (فاتح أغسطس 2017)؛ بشراكة بين البنك المغربي للتجارة الخارجية لإفريقيا بنسبة 51% ومجموعة البركة المصرفية مقرها بالبحرين بنسبة 49%

بنك الصفاء (17 أبريل 2017)؛ أنشأها التجاري وهي الوحدة المغربية الوحيدة المستقلة

أمنية بنك (6 مارس 2017)، بشراكة بين القرض العقاري والسياحي والبنك القطري الدولي الإسلامي⁵⁸.

ب – النوافذ التشاركية: سمح المشرع بموجب الفقرة الأولى من المادة 61 من القانون رقم 103.12 للبنوك التقليدية بمزاولة العمليات المتعلقة بالبنوك التشاركية شريطة اعتمادها من طرف والي بنك المغرب بعد استطلاع رأي لجنة مؤسسة الائتمان.

وفي هذا السياق اعتمد بنك المغرب ثلاثة نوافذ متخصصة في المعاملات التشاركية التابعة لبنوك تقليدية وهي:

الرضا: التابع لمصرف المغرب (26 ماي 2017)

دار الأمان: التابع للشركة العامة المغربية للأبنك (17 أبريل 2017)

⁵⁷ المادة 54 من القانون 103.12

⁵⁸ قائمة المؤسسات الائتمانية والمنظمات المماثلة اعتباراً من 31 ديسمبر 2019 من موقع

https://www.bkam.ma/ar/%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%AD%D8%B5%D8%A7%D8%A6%D9%8-A%D8%A7%D8%AA/node_643226/%D8%A8%D9%86%D9%8A%D8%A9-D8%A7%D9%84%D9%86%D8%B8%D8%A7%D9%85%D8%A7%D9%84%D8%A8%D9%86%D9%83%D9%8A#:~:text=%D8%A8%D9%86%D9%87%D8%A7%D9%8A%D8%A9%20%D8%B3%D9%86%D8%A9%202022%D8%8C%20%D8%A8%D9%84%D8%BA%20%D8%B9%D8%AF%D8%AF,5%20%D8%A8%D9%86%D9%88%D9%83%20%D8%AA%D8%B4%D8%A7%D8%B1%D9%83%D9%8A%D8%A9%8



نجمة: التابع للبنك المغربي للتجارة والصناعة (6 مارس 2017)

سند تمويل: التابع لصندوق الإيداع والتدبير (22 أبريل 2019)

وتتميز هذه البنوك التشاركية بمجموعة من الخصائص تميزها عن باقي البنوك التقليدية، وذلك بسبب استنادها في المعاملات على الفقه الإسلامي وأحكامه، تتمثل هذه الخصائص فيما يلي:

أولا السمة العقائدية: وهي أن هذه البنوك تخضع لمبادئ وقيم الإسلام باعتبار أن المال هو مال الله تعالى وأن الإنسان مستخلف فيه.

ثانيا: تحريم التعامل بالربا أخذا وعطاء واستبدالها بمبدأ المشاركة.

ثالثا اعتماد قاعدة الغنم بالغرم، والخراج بالضمان حيث يتحمل أطراف العقد الربح والخسارة كل حسب نصيبه.

هذا وقد بين المشرع المغربي العمليات التي يجوز للبنوك التشاركية القيام بها بموجب المواد من 54 إلى 59 من القانون رقم 103.12 وفصل في المادة 58 منه، المتوجات التمويلية للبنوك التشاركية، ويتعلق الأمر ب: المراجعة، والإجارة، والمشاركة، والمضاربة، والسلم، والاستصناع. وقد تم إسناد تحديد المواصفات التقنية لكافة هذه المتوجات، وكذا كيفية تقديمها إلى العملاء إلى منشور يصدره والي بنك المغرب، بعد استطلاع رأي لجنة مؤسسات الائتمان، وبعد الرأي بالمطابقة، الصادر عن المجلس العلمي الأعلى وفقا لمقتضيات المادة 62 من القانون رقم 103.12

ثانيا: شركات التمويل: هي مؤسسات ائتمانية مثل البنوك بلغ عددها بنهاية سنة 2022 ، 29 شركة تمويل⁵⁹ ، تعمل شركات التمويل بموجب ترخيص صادر عن بنك المغرب ، في العديد من المهن، بدءا من التأجير إلى قروض الاستهلاك، بما في ذلك التخصيم أو سندات الضمان أو تعبئة الديون أو الائتمان العقاري⁶⁰. وعليه فإن شركات التمويل تتخصص في العمليات التالية:

- ✓ الائتمان التجاري
- ✓ قروض الاستهلاك
- ✓ القرض العقاري
- ✓ الكفالة والضمان
- ✓ عمليات شراء الفاتورات
- ✓ تمويل مؤسسات القروض الصغرى⁶¹

ثم إن المشرع المغربي ومنذ ظهور 1993 ساوى بين البنوك وشركات التمويل في الخضوع لذات الأحكام ، كما سمح لشركات التمويل بممارسة ذات العمليات المرخص للبنوك بممارستها، وهي الواردة في المواد من 1 إلى 7 ، والتي تنص عليها قرارات اعتمادها ، أو النصوص

https://www.bkam.ma/ar/%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%AD%D8%B5%D8%A7%D8%A6%D9%59-8A%D8%A7%D8%AA/node_643226/%D8%A8%D9%86%D9%8A%D8%A9-D8%A7%D9%84%D9%86%D8%B8%D8%A7%D9%85%D8%A7%D9%84%D8%A8%D9%86%D9%83%D9%8A#:~:text=%D8%A8%D9%86%D9%87%D8%A7%D9%8A%D8%A9%20%D8%B3%D9%86%D8%A9%202022%D8%8C%20%D8%A8%D9%84%D8%BA%20%D8%B9%D8%AF%D8%AF,5%20%D8%A8%D9%86%D9%88%D9%83%20%D8%AA%D8%B4%D8%A7%D8%B1%D9%83%D9%8A%D8%A9%8

<https://tamwil.ma/org/details/17> ⁶⁰

⁶¹ مدخل إلى القانون البنكي المغربي لنجاة بضراني ص: 61



التشريعية والتنظيمية الخاصة بها، غير أنه منعها من أن تتلقى من الجمهور أموالا لسحبها عند الطلب ، أو لأجل يقل عن سنة. (المادة 14 من القانون البنكي الحالي).⁶²

الصف الثاني: الهيئات المعتمدة في حكم مؤسسات الائتمان

نصت المادة 11 من القانون رقم 103.12: "تعتبر هيئات معتمدة في حكم مؤسسات الائتمان، في مدلول هذا القانون، مؤسسات الأداء وجميعيات السلفات الصغيرة، والبنوك الحرة، والشركات المالية، صندوق الإيداع والتدبير، وصندوق الضمان المركزي". الملاحظ أن القانون البنكي الحالي، أضاف إلى الهيئات المعتمدة في حكم مؤسسات الائتمان: مؤسسات الأداء والشركات المالية، وأخرج منها المصالح المالية لبريد المغرب التي صارت بعد تحويل بريد المغرب لشركة مساهمة تسمى -البريد بنك- تخضع لما تخضع له مؤسسات الائتمان من أحكام باستثناء خدمات الحوالات البريدية التي نص هذا القانون على أنها لا تخضع لأحكامه (المادة 23 منه)⁶³

أولا مؤسسات الأداء:

مؤسسات الأداء هي تلك التي تقدم واحدة أو أكثر من خدمات الأداء المنصوص عليها في المادة 16 من القانون 103.12⁶⁴ المتمثلة في:

- ✓ عمليات تحويل الأموال.
 - ✓ الودائع والسحوبات النقدية في حساب أداء.
 - ✓ تنفيذ عمليات الأداء بواسطة أي وسيلة اتصال عن بعد.
 - ✓ تنفيذ اقتطاعات دائمة أو أحادية وتنفيذ عمليات الأداء بالبطاقة وتنفيذ التحويلات عندما تتعلق بالأموال الموظفة في حساب أداء.
- هذا فضلا عن أنه بإمكان هذه المؤسسات أن تزاوّل عمليات الصرف شريطة التقيّد بأحكام النصوص التشريعية والتنظيمية الجاري بها العمل.

ثانيا مؤسسات التمويلات الصغيرة: نظمت جمعيات السلفات الصغيرة قصد تمويل مشاريع ذات طابع اجتماعي التي لا تلقى اهتماما بشكل عام من طرف البنوك التجارية وقد كانت خاضعة بالإضافة للقانون المتعلق بمؤسسات الائتمان والهيئات المعتمدة في حكمها إلى القانون رقم 18. 97 الذي كان ينظمها⁶⁵

بيد أن المشرع نسخ هذا القانون الأخير بمقتضى القانون رقم 20. 50 المتعلق بالتمويلات الصغيرة، بحيث سمح بتأسيس مؤسسات التمويلات الصغيرة في شكل شركة مساهمة أو جمعية. غير أنه لم يجوز للمؤسسات التي تتخذ هذا الشكل الأخير أن تتلقى أموالا من الجمهور.⁶⁶ كما يمكن لمؤسسات التمويل الصغيرة تقديم خدمات التكوين والإرشاد والمساعدة التقنية في هذا المجال⁶⁷.

ثالثا البنوك الحرة:

⁶² المصدر السابق نفس الصفحة

⁶³ مدخل إلى القانون البنكي المغربي لنجاة بضراني، المرجع السابق، ص: 63

⁶⁴ هذا ما نصت عليه المادة 16 من القانون 103.12

⁶⁵ المعين في فهم القانون البنكي المغربي، نور الدين الفقيهي ط: أكتوبر 2023 ص: 35

⁶⁶ المادة 4 من مشروع القانون 20.50، على موقع الأمانة العامة للحكومة (2021-1442) projet_de_loi_50.20.pdf

⁶⁷ المادة 6 من نفس القانون



تعرف البنوك الحرة بموجب المادة 1 من القانون رقم 90.58 المتعلق بالمناطق المالية الحرة بأنها: "كل شخص معنوي بغض النظر عن جنسية والمشاركين في رأس ماله، والذي يوجد مقره الاجتماعي في منطقته حرة، والذي يعتمد بصفه اعتيادية وأساسية على تلقي الودائع النقدية الأجنبية، والذي يقوم بتوظيفها سواء لحسابه الخاص أو لفائدة زبائنه في العمليات المالية المتعلقة بالقرض والبورصة والصرف".

ويتوفر المغرب على منطقته حرة بنكية وهي: منطقة طنجة الحرة التي يبلغ عدد البنوك بها إلى غاية 31 دجنبر 2014 ستة بنوك، وتخضع البنوك الحرة للضوابط التالية:

- الالتزام بتبليغ بنك المغرب جميع الوثائق والمعلومات اللازمة، لحسن سير المصالح ذات الاهتمام المشترك.
- القواعد المتعلقة بالمحاسبة.
- الأحكام المتعلقة بالقواعد الاحترازية
- الخضوع لمراقبة بنك المغرب
- التقيد بواجب اليقظة
- الخضوع لمراقبة مراقبي الحسابات⁶⁸

رابعا الشركات المالية:

نصت المادة 20 من القانون 103.12 على أن الشركات المالية هي: "الشركات التي تراقب حسب مقتضيات المادة 43 - من نفس القانون - بصفة حصرية أو رئيسية مؤسسة ائتمان واحدة أو أكثر"، وتتخذ المراقبة شكل الحياة بصفة مباشرة أو غير مباشرة لقسط من رأس المال يحول أغلبية حقوق التصويت بالجمعيات العامة، أو ممارسة سلطة الإدارة أو التسيير أو الرقابة، أو القدرة على اتخاذ القرارات بمجالس الجمعيات العامة عن طريق حقوق التصويت⁶⁹

خامسا صندوق الإيداع والتدبير:

صندوق الإيداع والتدبير: مؤسسة ذات صبغة مالية عمومية أنشئ سنة 1959 يقوم بأنشطة مختلفة، مثل تدبير الودائع المتأتمنة من الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي CNSS وصندوق التوفير الوطني ومن مؤسسات أخرى ويقوم الصندوق بتوظيف هذه الودائع في السوق المالية والنقدية.

ويعد صندوق الإيداع والتدبير أول مكتب في سندات الخزينة المخصصة للمستثمرين كما يقدم قروضا وتسبيقات للجماعات عن طريق صندوق التجهيز الجماعي.

إن طبيعة نشاط صندوق الإيداع والتدبير ومجال تدخله الذي يشابه العمليات التي تقوم بها مؤسسات الائتمان، وما قد يترتب عنها من مخاطر خصوصا تلك المتعلقة بتدبير الودائع المتأتمنة من المؤسسات المذكورة آنفا، هو ما فرض على المشرع إخضاعه لبعض مقتضيات القانون البنكي.

كما أن الصندوق ملزم بتبليغ بنك المغرب بجميع الوثائق والمعلومات اللازمة لحسن سير المصالح ذات الاهتمام المشترك.⁷⁰

سادسا صندوق الضمان المركزي:

⁶⁸ المعين في فهم القانون البنكي المغربي، نور الدين الفقيهي ص: 36

⁶⁹ المادة 43 من القانون 103.12

⁷⁰ المعين في فهم القانون البنكي المغربي، نور الدين الفقيهي، مرجع سابق ص: 37



أنشئ صندوق الضمان المركزي سنة 1949 كمؤسسة عمومية متخصصة في منح الائتمان، عبر الالتزام بالتوقيع لفائدة المؤسسات الخاصة أو العمومية، التي لا تتوفر على ضمانات كافية للحصول على القروض البنكية. وهو لا يمنح ائتمانا نقديا، بل يتمثل التزامه الأساسي في التوقيع الذي يعتبر كضمان للمقابلة. وفي حالة عجز هذه الأخيرة عن دفع ديونها لفائدة المؤسسات البنكية الدائنة، فإن الصندوق يحل محلها في الأداء.

إن العملية الأساسية التي يمارسها هذا الجهاز، تدخل في حكم عمليات الائتمان التي تمارسها بشكل احترافي مؤسسات الائتمان. وبالتالي كان من الضروري أن يتم إخضاعه لنظام المراقبة، وقواعد الاحتراز والمحاسبة، وكذا الجزاءات التأديبية والجنائية.⁷¹ وعليه نلاحظ أن المشرع أدخل ضمن مجال تطبيق القانون رقم 103.12 مجموعة من المؤسسات الجديدة، كمؤسسات الأداء، بالإضافة إلى التجمعات المالية⁷² واستثنى مؤسسات أخرى إما لعدم تلائم وضعيتها معه، أو بخضوعها لقوانين أخرى أو لطابعها الاجتماعي.⁷³

المطلب الثاني: الهيئات المكلفة بحسن سير القطاع الائتماني

ونقصد بما مختلف المؤسسات والهيئات التي حوّل لها المشرع المغربي اختصاصات ترنو للحفاظ على حسن سير هذا القطاع. وهي إما هيئات رقابية أو استشارية.

أولا: هيئات رقابية

تتعدد هيئات الرقابة في المجال البنكي والائتماني عموما، بحيث تتمتع بحق التدخل، أو اتخاذ القرار. وقد سبق الحديث عن بعضها في محور الرقابة على السوق المالي، ويتعلق الأمر ببنك المغرب ووزارة الاقتصاد والمالية. وفيما يلي استكمال لما سبق، مراعاة لسياق كل محور على حدة. مع إضافة مؤسسات أخرى كمراقبي الحسابات، والمجلس العلمي الأعلى وذلك من خلال أربع نقاط:

أ - بنك المغرب:

نظرا للدور المركزي لمؤسسة بنك المغرب ودورها الحساس في المجال البنكي، سنشرح أولا في الحديث عن نشأة والتطور هذه المؤسسة، قبل أن نعرف صيغتها الحالية

أولا، تطور البنك المركزي بالمغرب:

لقد أحدث بتاريخ 25 فبراير 1907 البنك المخزني المغربي تطبيقا لاتفاقية الجزيرة الخضراء المبرمة في 7 أبريل 1906 من قبل مندوبي 12 دولة أوروبية بالإضافة إلى الولايات المتحدة الأمريكية والمغرب، واتخذ هذا البنك شكل شركة مساهمة مقرها الرئيسي بطنجة، برأس مال موزّع على الدول الموقعة على الاتفاقية، باستثناء الولايات المتحدة الأمريكية. أسندت مهمة الإدارة إلى بنك باريس وهولندا. وقد تمكنت فرنسا بعد تفويت بعض الدول لحصصها من الحصول بالتدريج على الجزء الأكبر من رأس مال هذا البنك ساعدها في ذلك إبرام معاهدة الحماية سنة 1912 حيث تقوّت مكانتها بالمغرب على حساب مصالح باقي الدول.

وتولّى البنك المخزني المغربي الذي كان يضطلع ببعض مهام البنك المركزي القيام منذ 1911 بسك القطع النقدية من فئة "الحسني" وبإصدار أولى الأوراق البنكية، إلا أنه بعد استحالة الحفاظ على سعر تكافؤ إجباري بين العملة الحسنية والعملة الفرنسية، أقدم البنك المذكور

⁷¹ المعين في فهم القانون البنكي المغربي، نور الدين الفقيهي، المرجع السابق ص: 38

⁷² ينظر المادة 21 من القانون 103.12

⁷³ ينظر المادة 23 من القانون سالف الذكر: "لا يخضع لأحكام هذا القانون: بنك المغرب، الخزينة العامة للمملكة، خدمة الحوالات البريدية، مقاولات التأمين وإعادة التأمين الخاضعة للقانون رقم 17.99، المتعلق بمدونة التأمينات، وكذا هيئات الاحتياط والتقاعد، الهيئات غير الهادفة للحصول على ربح، في نطاق مهامها ولدواع اجتماعية، صندوق الحسن الثاني للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، المؤسسات المالية الدولية والهيئات العمومية الأجنبية للتعاون المأذون لها باتفاقية مبرمة مع حكومة المملكة المغربية"



في أكتوبر 1919 على توقيف سعر التكافؤ بين هاتين العملتين، قبل أن يقرر في مارس 1920 إلغاء عملة "الحسني" وتعويضها بأوراق بنكية، وقطع نقدية بالفرنك المغربي، بعد أن سيطرت فرنسا على هذا البنك بفعل حيازتها على أغلبية رأس مال البنك، وبالتالي تمت بشكل تلقائي معادلة سعر الفرنك المغربي بالفرنك الفرنسي ابتداء من فاتح دجنبر 1921، عبر ما كان يدعى بحساب العمليات بين البنك المخزني المغربي، والخزينة الفرنسية. الشيء الذي أدى إلى تكريس الارتباط المالي للمغرب بفرنسا؛ خاصة أن هذا البنك الذي كان يتعامل مع الكثير من العملاء التجار قام بدور الوكيل المالي لسلطات الحماية.

وتم سنة 1946 تمديد امتياز الإصدار المخول للبنك المخزني المغربي ل 20 سنة إضافية.

كما بدأت سنة 1958 مفاوضات بين الحكومة المغربية وفرنسا والبنك المخزني المغربي، قصد استرجاع المغرب لامتياز الإصدار حيث تم في فاتح يوليوز 1959 إحداث معهد إصدار وطني صرف، يحمل اسم بنك المغرب بموجب الظهير رقم 233.59.1 المؤرخ في 23 ذي الحجة 1378 الموافق 30 يونيو 1959 وذلك ليحل محل البنك المخزني المغربي، الذي توقف نشاطه بصفه رسمية. إذ يعتبر بنك المغرب البنك المركزي للدولة المغربية، وهو مؤسسة عمومية تتمتع بالشخصية الاعتبارية، وبالاستقلال المالي، كما تم في أكتوبر من نفس السنة إحداث الدرهم كوحدة نقدية جديدة.

وكانت سنة 1974 سنة إصدار السنتيم ليحل محل الفرنك كجزء من الدرهم.

وفي مارس سنة 1987 أقدم بنك المغرب على تبني هذه التسمية في جميع اللغات، كما تم في نفس التاريخ إحداث دار السكة الوحدة الصناعية المكلفة بصنع الأوراق البنكية، وسك القطعة النقدية.

هذا وقد عرفت مجموعة من القطاعات ذات الارتباط الوثيق بالمال والأعمال زخما تشريعيا، ابتداء من سنة 1993 كانت من خصائصه انسحاب السلطات الحكومية من المراقبة، والضبط والتدبير، وتفويضها لمؤسسات مستقلة، مثل ما هو جاري به العمل في بعض الدول ومن هذه المؤسسات: بنك المغرب والوكالة الوطنية لتقنين المواصلات، ومجلس القيم المنقولة الذي تحول لاحقا إلى الهيئة المغربية لسوق الرساميل، والوديع المركزي. إلى غير ذلك من المؤسسات.

وبالتالي أدخلت في أكتوبر 1993 على القانون الأساسي لبنك المغرب بعض التعديلات، التي كانت ترمي على الخصوص إلى توضيح المهام الموكلة إليه لا سيما منها تلك المتعلقة بالسياسة النقدية، وإلى إعطاء مزيد من الاستقلالية لأجهزته المكلفة بالإدارة والتسيير.⁷⁴

وفي سياق إعادة تحيين الإصلاحات التشريعية، صدر القانون رقم 76.03 المتعلق بالقانون الأساسي لبنك المغرب⁷⁵ حيث برز استقلال هذه المؤسسة بدءا من مادته الأولى التي تقضي بأن بنك المغرب يعتبر شخصا معنويا عموميا يتمتع بالاستقلال المالي، ويمارس مجموعة من الاختصاصات والمهام باعتباره بنكاً مركزياً.

ومن بين مهام هذا البنك، تمتعه بامتياز إصدار النقود والأوراق البنكية التي لها حق الرواج القانوني (المادة 6) وسهره على استقرار الأسعار وحسن سير السوق النقدية، ومراقبتها بالإضافة إلى أعداد ونشر الإحصاءات المتعلقة بالعملة والائتمان (المادة 7)، وقيامه بتحديد قيمة الدرهم مقابل العملات الأجنبية، في إطار نظام الصرف كما يحتفظ بالاحتياطات المكونة لديه، ويعمل على تدبيرها (المادة 8)، ثم يتحقق من حسن سير النظام البنكي (المادة 9)، ويسهر على التدابير الرامية إلى تحسين عملية تحويل الأموال وحسن سير أنظمة الأداء.

⁷⁴ المعين في فهم القانون البنكي المغربي، نور الدين الفقيه ص: 39-40

⁷⁵ صدر بتنفيذه الظهير رقم 1.05.38، بتاريخ 20 من شوال 1426 هـ (23 نونبر 2005)، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 5397 بتاريخ 21 محرم 1427

(20 فبراير 2006)، ص: 427



فضلا عن ذلك يعد البنك مستشارا للحكومة (المادة 11)، ووكيلا للخزينة العامة للمملكة بخصوص عملياتها البنكية، ويكلف بعمليات الاقتراض التي تصدرها الدولة، والمشاركة في المفاوضات بشأن القروض الخارجية (المادة 12)، وتمثيل الحكومة لدى المؤسسات النقدية الدولية (المادة 13)

وعليه يتبين أن بنك المغرب له أدوار أساسية، وجد حساسة في القطاع المالي ببلدنا. الأمر الذي سيظهر بشكل أوضح فيما يلي من خلال معرفه وضعيته الحالية.

ثانيا، بنك المغرب حاليا:

صادق مجلس الحكومة في غشت 2017 على مشروع القانون رقم 17.40 المتعلق بالقانون الأساسي لبنك المغرب، كي يتسق مع القانون رقم 103.12 المتعلق بمؤسسات الائتمان والهيئات المعتمدة في حكمها. وفي 10 يونيو 2019 تمت مصادقة البرلمان⁷⁶. بيد أن لبنك المغرب مهام رئيسة تتمثل فيما يلي:

1. إصدار الأوراق البنكية والقطع النقدية الرائجة قانونا⁷⁷ وسحبها.

2. صياغة وإعداد وتنفيذ السياسة النقدية، مع الحفاظ على استقرار الأسعار.⁷⁸ في استقلالية تامة؛ تتجلى في:

➤ تركيبة مجلس البنك: الذي يرأسه والي البنك، ويضم المدير العام، ومدير الخزينة والمالية الخارجية بالوزارة المكلفة بالمالية، وستة أشخاص مشهود لهم بالكفاءة في المجال الاقتصادي والمالي

➤ يشارك مدير الخزينة والمالية الخارجية بالوزارة المكلفة بالمالية في اجتماعات المجلس، بصفته ممثلا لوزارة المالية، إلا أنه لا يشارك في التصويت على القرارات المتعلقة بالسياسة النقدية

➤ تقييد لجوء الخزينة لتمويل بنك المغرب إلا في حالات استثنائية، حيث يمكن منح تسبيقات بمبلغ لا يتجاوز نسبة 5% من المداخل الجبائية، في شكل تسهيلات صندوق⁷⁹.

➤ الاستقلال المالي: وفي هذا الصدد، يعمل بنك المغرب على إعداد وتنفيذ السياسة النقدية بشفافية تامة ويسعى لتسهيل فهمها من قبل عموم الجمهور. وفي نفس الوقت، يسهر على ضمان دقة التحاليل والتوقعات المتوسطة المدى ويطور مع جميع الأطراف المشاركة عملية إنصاته المنتظم.⁸⁰

⁷⁶ صدر بتنفيذ القانون 40.17 الظهير رقم 1.19.82 بتاريخ من 17 من شوال 1440 هـ (21 يونيو 2019)، نشر بالجريدة الرسمية عدد 6795 يوم 15 يوليوز 2019، ص: 4996

⁷⁷ المادة 5 من القانون الأساسي لبنك المغرب 40.17 والمواد 54-55-56-57-58-59-60-61-62

⁷⁸ المادة 6 من القانون سالف الذكر

⁷⁹ ينظر أيضا المادة 69 من القانون سالف الذكر

⁸⁰ <https://www.bkam.ma/ar/%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%8A%D8%A7%D8%B3%D8%A9%D8%A7%D9%84%D9%86%D9%82%D8%AF%D9%8A%D8%A9/%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%B7%D8%A7%D8%B1-D8%A7%D9%84%D9%85%D8%A4%D8%B3%D8%B3%D8%A7%D8%AA%D9%8A/%D9%85%D9-D9%85%D8%A9-%D8%A5%D8%B9%D8%AF%D8%A7%D8%AF%87%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%8A%D8%A7%D8%B3%D8%A9-D8%A7%D9%84%D9%86%D9%82%D8%AF%D9%8A%D8%A9>



ثم إن سلطات بنك المغرب - في السياسة النقدية - واسعة تشمل:

التدخل في السوق النقدية، وسوق الصرف، من خلال القيام بعمليات البيع والشراء، وعمليات الاستحفاظ، وإصدار سندات الاقتراض، كما يمكنه أن يفرض على البنوك تكوين احتياطات⁸¹ إجبارية لديه في شكل ودائع، مع ملائمة أدوات تدخله لخصوصيات البنوك التشاركية⁸². وحفاظا على الاستقرار المالي يمكن للبنك أيضا أن يمنح سيولة استعجالية لمؤسسة ائتمان بشروط⁸³

3. السهر على حسن سير النظام البنكي وتطبيق الأحكام التشريعية والتنظيمية المتعلقة بمزاولة نشاط مؤسسات الائتمان والهيئات المعتمدة في حكمها، ومراقبته.⁸⁴

4. اتخاذ التدابير التي من شأنها تسهيل تحويل الأموال، والسهر على حسن سير وسلامة أنظمة الأداء ونجاعتها.⁸⁵

5. تنفيذ سياسة سعر الصرف في إطار نظام الصرف ووفق التوجهات التي تحددها الحكومة بعد استطلاع رأي البنك⁸⁶، كما يزاوئ مهمة مسك وتدبير احتياطي الصرف للبلاد⁸⁷. وفي إطار تدبير هذه العملية - احتياطي الصرف - يمكن للبنك القيام بأي عملية تخص الذهب والمعادن النفيسة أو أي وسيلة أداء تكون محررة بعملة أجنبية ومستعملة في التحويلات الدولية⁸⁸.

6. يمارس هذا الجهاز كذلك صلاحية منح الاعتماد للبنوك العادية التي ترغب في مزاولة العمليات التي تقوم بها البنوك التشاركية وذلك بعد استطلاع رأي لجنة الائتمان والرأي بالمطابقة الصادر عن المجلس العلمي الأعلى.

عموما، هذه المهام هي المهام التقليدية للبنك المركزي: يصدر الأوراق البنكية ويسحبها، يعدّ مستشار الحكومة المالي⁸⁹، وبنك البنوك ويحتفظ بالاحتياطات، وقد كان أيضا ملجأ للحكومة تقتض منه في حالات الطوارئ قبل أن يمنع ذلك. كما يقوم بعمليات عديدة أهمها: كونه وكيلا للخزينة بخصوص جميع عملياتها البنكية في الداخل والخارج، ومشاركا - بطلب من الحكومة - في المفاوضات المتعلقة بالقروض والاقتراض التي تبرمها الدولة⁹⁰، أو المفاوضات حول الاتفاقات المالية الدولية ويمكنه عند الاقتضاء، أن يكلف بتنفيذها⁹¹.

أيضا يمكن للبنك إجراء العمليات المتعلقة بالذهب والعملات الأجنبية، والتمويلات الدولية والتصرف في أمواله الذاتية وكذا بعض عمليات البنوك التجارية.

⁸¹ الاحتياطي، المفروض قانونا على مؤسسات الائتمان تكوينه لدى بنك المغرب كضمان للمتعاملين معه، ويحدد مقدار هذا الاحتياطي من طرف بنك المغرب. فمن جهة إذا اتخذ البنك قرارا الرفع من مقداره؛ فإن من شأن ذلك تقليص السيولة الموجودة لدى مؤسسات الائتمان، وبالتالي تقليص عمليات التمويل والإقراض. وعلى العكس من ذلك إذا اتخذ قرار التخفيض؛ فإن من شأن ذلك أن يضخ سيولة إضافية في السوق النقدية، وما يترتب عن ذلك من آثار. ومن جهة أخرى، فإن تكوين الاحتياطات الإجبارية لديه، يقوي قدراته كبنك مركزي للاستجابة في حالات الطلب المرتفع على الودائع، وتزويد السوق بالسيولة اللازمة. ينظر المعين في فهم القانون البنكي المغربي، نور الدين الفقيهي ص: 43

⁸² المادة 66 من القانون 40.17 المتعلق بالقانون الأساسي لبنك المغرب

⁸³ المادة 67 من القانون 40.17 سالف الذكر

⁸⁴ المادة 8 من القانون 40.17 سالف الذكر

⁸⁵ المادة 9 من القانون 40.17 سالف الذكر

⁸⁶ المادة 11 من القانون 40.17 المتعلق بالقانون الأساسي لبنك المغرب

⁸⁷ المادة 12 من القانون سالف الذكر

⁸⁸ المادة 71 من القانون سالف الذكر

⁸⁹ جاء في المادة 15 من القانون 40.17: "يعتبر البنك مستشارا ماليا للحكومة وتستطلع رايه على وجه الخصوص في جميع المسائل التي من شأنها أن تمس بمزاولة صلاحياته ووظائفه المبينة في هذا القانون"

⁹⁰ المادة 16 من القانون 40.17 سالف الذكر

⁹¹ المادة 19 من القانون السالف الذكر



كما أنه يقوم بإصدار العديد من المقررات التنظيمية والدوريات والتوجيهات ويتأكد من أن أحكام النصوص التشريعية والتنظيمية المطبقة على مؤسسات الائتمان ببلد المنشأ. أي التي يوجد مقرها الرئيس بالخارج. ليس من شأنها أن تعرقل الرقابة على الشركة التابعة المزمع إحداثها أو الفرع المزمع فتحه بالمغرب.

ولوالي بنك المغرب - باعتباره مديرا ومسيرا للبنك - مراقبة القطاع البنكي، حيث يختص بمنح الاعتماد لمزاولة النشاط البنكي بعد استطلاع رأي لجنة مؤسسات الائتمان، للشركات التي ترغب في فتح فروع بالخارج، والتي توجد مقرها بالمغرب. وما دام له حق منح الاعتماد فإن له حق سحبه أيضا. إما بطلب من المؤسسة نفسها، وإما في حالات أخرى محددة بموجب المادة 52 من القانون رقم 103.12.

هذا ويخضع بنك المغرب لمراقبة كل من:

- ✓ مندوب الحكومة (المادتان 40 و 41 من القانون 40.17)
- ✓ مدقق للحسابات خارجي (المادة 43 من نفس القانون)
- ✓ المجلس الأعلى للحسابات (المادة 44 من نفس القانون)
- ✓ اللجنة أو اللجان الدائمة المكلفة بالمالية في البرلمان (المادة 45 من نفس القانون)

ب: وزير الاقتصاد والمالية

يلعب وزير الاقتصاد والمالية دورا محوريا في القطاع البنكي المغربي، إذ كان في السابق يصطبغ بطابع استشاري، قبل أن يصبح تقريريا بموجب مرسوم 1967، حيث أعطاه هذا الأخير اختصاصات هامة، مرتبطة بتنظيم ورقابة مؤسسات الائتمان. إذ يقوم بدور رئيس فيما يتعلق بوضع وتوجيه وتنفيذ ما سطرته الدولة في المجال النقدي والمالي.

إضافة إلى أن وزير الاقتصاد والمالية هو الذي يرأس المجلس الوطني للائتمان والادخار. فهو بهذا يتدخل في القرارات التي تم جميع الإجراءات المتعلقة بجمع الأموال المتلقاة من الجمهور وشروط منح المكافآت وتحديد الشروط الخاصة بمدة الائتمان وأسعار الفائدة المستحقة. وبما أن الوزير المكلف بالمالية، يكون ممثلا في أغلب الهيئات الاستشارية المحدثة بموجب القانون البنكي؛ فهذا يجعله يتحكم في توجيه رأيها بخصوص قرارات تنظيم نشاط مؤسسات الائتمان ومراقبتها.

ج: مراقبي الحسابات

كما هو معلوم فإن مراقب الحسابات يطلع بدور رقابي داخل أي مؤسسة يوجد بها، وكذلك الأمر بالنسبة للقطاع البنكي؛ إذ أنه تلزم مؤسسات الائتمان بتعيين مراقبين اثنين للحسابات بعد موافقة بنك المغرب. حيث يطلع بوظيفة مراقبة الحسابات والتحقق من صدق المعلومات المقدمة إلى الجمهور، ومن مطابقتها للحسابات. إضافة إلى أنه يعمل على رفع العديد من التقارير لبنك المغرب، والتي تم نتائج القيام بمهمتهم، علاوة على تبادل العديد من الوثائق بين مراقبي الحسابات وبنك المغرب، والتي تخضع لقاعدة كتمان السر المهني.

ونظرا للوظيفة الرقابية الممارسة من قبل هذا الجهاز في القطاع البنكي، نجده حتى في بنك المغرب، إذ يجري تحت مسؤوليته تدقيقا سنويا لحسابات هذا الأخير. ويجب على مراقب الحسابات الإشهاد على أن القوائم التركيبية لبنك المغرب، تعكس صورة صادقة لذمته ووضعيته المالية ونتائجه، وأن يقيم جهاز المراقبة الداخلية للبنك.

الملاحظ أن ظهير 2006 أفرد لمراقبي الحسابات ودورهم في مراقبة مؤسسات الائتمان فصلا مستقلا يضم 9 مواد (من 70 إلى 78) ، وهو نفس موقف القانون البنكي الحالي (المواد من 99 إلى 107)، واستحدث - هذا الظهير - لجنة للتنسيق بين أجهزة الرقابة على القطاع



المالي⁹²، بحيث نظمها وبيّن تشكيلها واختصاصاتها في المواد من (81 إلى 84) وتتكون هذه اللجنة من بنك المغرب، الإدارة المكلفة بمراقبة مقاولات التأمين وإعادة التأمين، ومجلس القيم المنقولة.

غير أن القانون البنكي الحالي أحدث لجنة جديدة تسمى "لجنة التنسيق والمراقبة على المخاطر الشمولية" أحلّها محل لجنة التنسيق بين أجهزة الرقابة على القطاع المالي، المشار إليها آنفاً. وعهد إليها بتحليل المخاطر التي تهدد استقرار النظام المالي، واقتراح التدابير المناسبة التي تسمح بتخفيف آثار مثل هذه المخاطر (المواد 108-111)⁹³

د: المجلس العلمي الأعلى

لم يكن للمجلس العلمي الأعلى أية صلة بالقطاع البنكي في السابق، لكن مع اعتماد تجربة البنوك التشاركية في المغرب، كان لابد من إيجاد جهة ذات طابع ديني علمي، حتى تراقب عمل البنوك التشاركية، وتسهر على حسن أدائها لوظائفها. ويسمى المجلس أيضاً في القانون 103.12 هيئة المطابقة. إذ يتلقى من البنوك التشاركية في كل سنة محاسبية، تقريراً تقييمياً حول مطابقة عملياتها للآراء الصادرة عنه. وفي إطار هذه المراقبة تعمل البنوك التشاركية على إحداث وظيفة التقييد بآراء المجلس العلمي الأعلى، وذلك من خلال العمل على التعرف على مخاطر عدم مطابقة عملياتها وأنشطتها لما جاء في آراء المجلس العلمي الأعلى، وكذلك احترام هذه الآراء. كما صدر الظهير رقم 02.15.1 بتاريخ 28 ربيع الأول 1436هـ (الموافق 20 يناير 2015) المتمم للظهير رقم 300.03.1 الصادر في 2 ربيع الأول 1425هـ (الموافق 22 أبريل 2004) بإعادة تنظيم المجالس العلمية، والقاضي بتأسيس اللجنة الشرعية للمالية التشاركية المنبثقة عن المجلس العلمي الأعلى.

وقد حدد الظهير الشريف رقم 1.03.300 المؤرخ في 22 أبريل 2004 المهام المنوطة بالمجلس العلمي الأعلى فيما يلي:

✓ دراسة القضايا التي يعرضها عليه الملك

✓ إعدادا برنامج عمل سنوي، يتضمن الأنشطة المقترحة القيام بها من قبل المجالس العلمية المحلية

✓ الإشراف على عمل المجالس العلمية المحلية وتنسيق أنشطتها.

✓ إصدار التوجيهات والتوصيات الرامية إلى ترشيد عمل المجالس العلمية المحلية، وتفعيل دورها في تأطير الحياة الدينية للمواطنين والمواطنات المغاربة من المسلمين.

✓ إعداد النظام الداخلي للهيئة العلمية المكلفة بالإفتاء والمصادقة عليه.

✓ إحالة طلبات الإفتاء في القضايا المعروضة عليه، إلى الهيئة المكلفة بالإفتاء قصد دراستها وإصدار الفتوى بشأنها.

✓ إقامة علاقة تعاون علمي مع الهيئات والمنظمات الإسلامية ذات الاهتمام المشترك، على الصعيد الوطني والدولي.⁹⁴

⁹² ينظر المرسوم عدد 2.06.225 بتاريخ 3 يوليوز 2007 المتعلق بلجنة التنسيق بين أجهزة الرقابة على القطاع المالي

⁹³ مدخل إلى القانون البنكي المغربي، نجا بضراني ص: 77 بتصرف

⁹⁴ ينظر مدخل إلى القانون البنكي المغربي، نجا بضراني ص: 77



ثانيا هيئات استشارية:

تتعلق الهيئات الاستشارية في مجال الائتمان بجهات تبدي رأيها إجمالا للسلطات النقدية (وزارة الاقتصاد والمالية، وبنك المغرب)، لمساعدتها في مهامها. وهي لجنة مؤسسات الائتمان⁹⁵، والمجلس الوطني للائتمان والادخار⁹⁶، واللجنة التأديبية لمؤسسات الائتمان⁹⁷، والجمعيات المهنية ولجنة التنسيق والرقابة على المخاطر الشمولية.

الخلاصة:

خلصت الدراسة إلى النتائج التالية:

- أن القطاع الائتماني في المغرب يشكّل الدعامة الأساسية لتمويل الاقتصاد، حيث تضطلع المؤسسات البنكية بدور محوري في تعبئة الموارد المالية وتوجيهها نحو الاستثمار والاستهلاك، تحت إشراف تنظيمي محكم من طرف بنك المغرب.
- يتسم القطاع الائتماني بدرجة عالية من التنظيم والهيكلية، مع تنوع في المنتجات التمويلية التي تستجيب لحاجيات مختلف الفاعلين الاقتصاديين، سواء تعلق الأمر بالمقاولات أو الأفراد.
- تُظهر الدراسة أن السوق المالية المغربية، تمثل آلية مؤسساتية لتعبئة الادخار وتوفير التمويل عبر إصدار وتداول الأدوات المالية، بما يعزز من دينامية الاستثمار.
- يتضح أن السوق المالية تعرف تطورا تدريجيا على مستوى بنيتها التنظيمية والتشريعية، خاصة مع تدخل الهيئة المغربية لسوق الرساميل في تأطيرها وضمان شفافية المعاملات وحماية المستثمرين.
- أن الأدوات المالية المتداولة في السوق، مثل الأسهم والسندات، تساهم في تنوع قنوات الاستثمار وتوفير بدائل تمويلية، بما يدعم استقرار النظام المالي.
- تؤكد الدراسة أن الإطار القانوني والمؤسسي المنظم لكل من القطاع الائتماني والسوق المالية يشهد تطورا ملحوظا، بما يعكس توجهنا نحو تحديث النظام المالي وتعزيز كفاءته.

⁹⁵ أحدثت بموجب ظهير 1993 (المادة 19)، وقد أبقى عليها كل من ظهير 14 فبراير 2006، والقانون البنكي الحالي، ينظر مدخل إلى القانون البنكي المغربي ص: 75

⁹⁶ أحدثت بمقتضى ظهير 6 يوليوز 1993 (المادة 16) وقد حل محل مجلس القرض والسوق المالية المحدث بموجب المرسوم الملكي لسنة 1967 (الفصل 14)

⁹⁷ أحدثت بموجب ظهير 1993 (المادة 73)، وأبقى عليها ونظم اختصاصاتها وتشكيلها وطريقة تسييرها كل من ظهير 2006 (المواد من 21 إلى 24) والقانون البنكي الحالي (المواد من 28 إلى 31)، وقد حلت بدورها محل اللجنة المصغرة لمجلس القرض والسوق المالية المحدث بمقتضى المرسوم الملكي لسنة 1967 (الفصل 16 منه)، ينظر مدخل إلى القانون البنكي المغربي ص: 76



مصادر الدراسة:

- البنوك التشاركية الإسلامية في المغرب للدكتور عبد السلام بلاجي، سلسلة إصدارات الجمعية المغربية للاقتصاد الإسلامي
- الظهير رقم 1.05.38 ، بتاريخ 20 من شوال 1426 هـ (23 نونبر 2005)، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 5397 بتاريخ 21 محرم 1427 (20 فبراير 2006)
- الظهير رقم 1.19.82 بتاريخ من 17 من شوال 1440 هـ (21 يونيو 2019)، بتنفيذ القانون 40.17 نشر بالجريدة الرسمية عدد 6795 يوم 15 يوليوز 2019
- ظهير شريف رقم 1.14.193 صادر في فاتح ربيع الأول 1436 (24 ديسمبر 2014) بتنفيذ القانون رقم 103.12 المتعلق بمؤسسات الإئتمان والمؤسسات المعتمدة في حكمها
- ظهير شريف رقم 1.16.130 صادر في 21 من ذي القعدة 1437 (25 أغسطس 2016) بتنفيذ القانون 70.14 المتعلق بهيئات التوظيف الجماعي العقاري
- ظهير شريف رقم 1.16.151 صادر في 21 من ذي القعدة 1437 (25 أغسطس 2016) بتنفيذ القانون 14.19 المتعلق ببورصة القيم وشركات البورصة والمرشدين في الاستثمار المالي
- القانون رقم 15.95 المتعلق بمدونة التجارة المغربية
- قرار رقم 59(6/10) لجمع الفقه الإسلامي الدولي بشأن الأسواق المالية
- قرار رقم: 63(7/1) لجمع الفقه الإسلامي الدولي بشأن الأسواق المالية
- مدخل إلى القانون البنكي المغربي، د. نجا بضراني ط: 1 (2023)
- المرسوم عدد 2.06.225 بتاريخ 3 يوليوز 2007 المتعلق بلجنة التنسيق بين أجهزة الرقابة على القطاع المالي
- مشروع القانون 20.50، على موقع الأمانة العامة للحكومة (2021-1442هـ)
- مشروع قانون رقم 40.17 المتعلق بالقانون الأساسي لبنك المغرب كما وافق عليه مجلس النواب في 03 يوليوز 2018
- معجم المصطلحات المالية والاقتصادية في لغة الفقهاء للدكتور نزيه حماد ط: دار الميمان للنشر والتوزيع الطبعة الأولى 1445 هـ - 2023 م سلسلة مطبوعات المجموعة الشرعية 16 بنك الجزيرة
- المعين في فهم القانون البنكي المغربي، نور الدين الفقيه ط: أكتوبر 2023
- الوجيز في الأسواق المالية، د. هشام البخفاوي، سلسلة منشورات قانون وأعمال، طبع: المطبعة والوراقة الوطنية - مراكش - ط: 1 (2015)
- المواقع الإلكترونية:

موقع بورصة الدار البيضاء

<https://www.casablanca-bourse.com>

موقع الهيئة المغربية لسوق الرساميل

<https://www.ammc.ma>

موقع البنك المركزي المغربي

<https://www.bkam.ma>

موقع خاص بشركات التمويل

[/https://tamwil.ma](https://tamwil.ma)